

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE N. 10 DEL 05 MARZO 2025

Oggetto: PROC. N. 356/2025 – PNRR M5C2 - INVESTIMENTO 1.1 – SOSTEGNO ALLE PERSONE VULNERABILI E PREVENZIONE DELL'ISTITUZIONALIZZAZIONE DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI - SUB-INVESTIMENTO 1.1.3 – “RAFFORZARE I SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI PER GARANTIRE UNA DIMISSIONE ASSISTITA PRECOCE E PREVENIRE IL RICOVERO IN OSPEDALE - SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE, TELESOCCORSO, PASTI A DOMICILIO E ASSISTENZA TUTELARE INTEGRATA. GARANZIA DEL LEPS “DIMISSIONI PROTETTE”, da attuarsi negli Ambiti Territoriali ASOLA (Attuatore) e Guidizzolo (Partner) – CUP: E14H22000320006 – PROCEDURA APERTA ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, mediante piattaforma Sintel

IL DIRETTORE

Considerato che è costituita, fra i Comuni di Acquanegra sul Chiese, Asola, Canneto sull'Oglio, Casalmoro, Casaloldo, Casalromano, Castel Goffredo, Ceresara, Gazoldo degli Ippoliti, Mariana Mantovana, Piubega e Redondesco l'Azienda Speciale Servizi alla Persona dell'Asolano per l'esercizio dei servizi socio assistenziali, socio sanitari e la gestione dei servizi alla persona a prevalente carattere sociale, con le modalità definite dallo Statuto;

Visto il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021;

Preso atto dell'“Avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimento 1.1 –Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti,- SUB 1.1.3 rafforzamento dei servizi sociali a favore della domiciliarità -Investimento 1.2 – Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 – Housing temporaneo e stazione di posta, finanziato dall'Unione europea – Next Generation Eu” - Avviso 1/2022 PNRR pubblicato dalla Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale con Decreto del 15.02.2022;

Visto il Decreto direttoriale n. 450 del 09.12.2021 con la quale la Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale adotta il Piano Operativo per la presentazione delle proposte di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 – Investimenti 1.1, 1.2, 1.3 del PNRR;

Preso atto che:

- l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale di Asola in seduta 31 gennaio 2022, ha approvato il Piano di Zona 2021-2023 ed il relativo Accordo di Programma, individuando nel Comune di Asola l'ente capofila e nell'Azienda Speciale Servizi alla Persona dell'Asolano (ASPA) l'ente strumentale,

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

- con deliberazione di Giunta Regionale n. XII/1473 del 4 dicembre 2023, "Indicazioni in merito alla programmazione sociale territoriale per l'anno 2024 e al percorso di definizione delle Linee di indirizzo per il triennio 2025-2027 dei Piani di Zona"; con verbale n. 19 in data 19 dicembre 2024 l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale sociale di Asola ha approvato il nuovo Accordo di programma per l'attuazione della programmazione zonale 2025-2027 individuando l'Azienda speciale consortile Servizi alla Persona dell'Asolano – ASPA ente capofila di Ambito;

Considerato che la proposta progettuale presentata dal Comune di Asola – ente capofila dell'Ambito Territoriale di Asola (soggetto attuatore) con il partner Ambito Territoriale di Guidizzolo, relativa all'implementazione del sub investimento 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione", è stata ammessa al finanziamento e che in data 30.06.2023 sono state avviate le attività attraverso la costituzione del gruppo di lavoro tecnico professionale dedicato all'individuazione dei beneficiari e alla stesura dei Piani di Assistenza Individuali;

Preso atto che con Decreto Direttoriale della Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale n. 98 del 9 maggio 2022 sono stati approvati gli elenchi degli Ambiti Territoriali Sociali ammessi al finanziamento previsto dall'Avviso pubblico n. 1/2022 per la Missione 5 – Componente 2 – Sottocomponente 1 – Investimento 1.1, 1.2, 1.3 e nello specifico sub investimento 1.1.3;

Richiamati:

- la deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 11 del 29.05.2023 di "*Presa d'atto della delibera di giunta del Comune capofila di Ambito e convalida del ruolo assegnato all'Azienda ASPA di soggetto sub-attuatore per i progetti PNRR Missione 5, componente 2, Investimento 1.1, sub-investimenti 1.1.1 - 1.1.3 - 1.1.4*";
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione ASPA n. 22 del 07.07.2023 di "*Approvazione Appendice regolativa dei rapporti tra il Comune di Asola e l'Azienda ASPA per l'attuazione dei progetti dell'ambito di asola finanziati con fondi PNRR missione 5, componente 2, investimento 1.1*";
- la determinazione del Responsabile di Servizio del Comune di Asola n. 43 del 30.01.2025 di "*Validazione del progetto presentato come ambito territoriale di ASOLA (PIANO DI ZONA) a valere sul PNRR - missione 5, componente 2, investimento 1.1, sub-investimento 1.1.3 - Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale (CUP E14H22000320006)*";
- la deliberazione della Giunta Comunale di Asola n. 203 del 06.12.2023 di "*Approvazione Appendice regolativa dei rapporti tra il Comune di Asola e l'Azienda ASPA per l'attuazione dei progetti dell'ambito di Asola finanziati con fondi PNRR missione 5, componente 2, investimento 1.1*";
- la determinazione direttoriale n. 9 de 25.02.2025 di validazione, con riferimento all'Avviso 1/2022 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5, Componente 2, del progetto presentato dall'Ambito Territoriale Sociale di Asola sulla linea di sub-investimento 1.1.3 *Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il*



L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

ricovero in ospedale - servizio di assistenza domiciliare, telesoccorso, pasti a domicilio e assistenza tutelare integrata. Garanzia del LEPS "Dimissioni protette", CUP *E14H22000320006*;

Tenuto conto che a fronte dell'ammissione della domanda presentata sull'Avviso 1/2022 PNRR – Investimento 1.1 – SUBINVESTIMENTO 1.1.3 RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE, l'ammontare riconosciuto per la realizzazione del progetto è pari ad € 330.000,00;

Richiamato il codice CIG Soggetto Attuatore (Comune di Asola): B5BED28E68;

Richiamato il codice CUP: *E14H22000320006*;

Considerato che

- per l'attuazione del progetto il Sindaco del Comune di Asola in qualità di Ente capofila dell'Ambito di Asola ha sottoscritto l'Accordo ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 per la Realizzazione della sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevede progettualità per l'implementazione di: Investimento 1.1 – Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti Sub-investimento 1.1.3 - Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale.
- l'accordo è stato sottoscritto con accettazione dei target e milestone connessi al PNRR per il progetto in questione e obbligo a concludere le attività entro il primo semestre 2026;

Dato atto che l'oggetto del progetto è il "SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE, TELESOCCORSO, PASTI A DOMICILIO E ASSISTENZA TUTELARE INTEGRATA. GARANZIA DEL LEPS "DIMISSIONI PROTETTE" PNRR" rivolto alle persone anziane non autosufficienti o in condizione di fragilità individuate dall'Ambito di Asola e dall'Ambito di Guidizzolo in integrazione con l'ASST di Mantova;

Visto l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sull'ordinamento degli enti locali, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Visti:

- La parte II del nuovo codice sulla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- I provvedimenti e comunicati ANAC attuativi di principi di cui sopra, che prevedono che la gestione del ciclo di vita avvenga attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitali certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la piattaforma digitale nazionale dati (PDND);

Ritenuto di dover avviare ai sensi dell'art. 71 del Codice, la procedura aperta di affidamento del servizio in oggetto avente durata presunta di mesi dieci, con decorrenza dalla data di consegna e comunque fino al marzo 2026, precisando che gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

operatori economici e delle offerte, nonché le principali condizioni sono previste nei seguenti elaborati tecnici, da approvare con il presente provvedimento:

- Capitolato speciale di appalto;
- Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione;

ed il relativo Quadro Economico di seguito riportato:

Valore stimato a base di gara e prestazioni appalto	Importi
Servizio di assistenza	277.087,54 €
IVA al 5%	13.854,38 €
Servizio pasti	26.420,45 €
IVA al 10%	2.642,05 €
Servizio di formazione	8.193,10 €
IVA al 22%	1.820,48 €
Importo complessivo della prestazione a base di gara	311.701,09 €
IVA complessiva	18.316,91 €
Contributo ANAC	250,00 €
Spese Commissione	500,00 €
Totale somme a disposizione	18.566,91 €
Importo complessivo	330.768,00 €

Dato atto che ai sensi dell'art. 58, comma 2, del Codice il presente appalto è costituito in un unico lotto per l'omogeneità delle prestazioni oggetto del servizio che richiedono una funzione coordinata delle attività in cui si articola l'appalto. Inoltre il modello adottato consente di valorizzare economie di scala;

Dato atto che il Comune di Asola quale soggetto attuatore, in qualità di soggetto beneficiario delle risorse nonché attuatore dei relativi progetti (Ente capofila), con il partner Ambito di Guidizzolo, è tenuto al rispetto di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione delle misure in esso contenute, come da comunicato del Ministero dell'Interno del 17.12.2021;

Rilevato che l'art. 47 del D.L. n. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto, ed altre in sede successiva, come verrà meglio precisato negli elaborati di gara;

Richiamate le "Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC.", adottate con decreto del 07.12.2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate in G.U. n. 309 del 30.12.2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art 47, del D.L. n. 77/2021;

Ritenuto, con il presente provvedimento:



L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)

Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

- di approvare gli elaborati sopra indicati costituenti il progetto "SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE, TELESOCCORSO, PASTI A DOMICILIO E ASSISTENZA TUTELARE INTEGRATA. GARANZIA DEL LEPS "DIMISSIONI PROTETTE" PNRR", - al fine dell'avvio della procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, con contestuale approvazione del relativo quadro economico;
- di svolgere una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 108, co. 2, del codice;
- di applicare, ai fini della definizione dei costi della manodopera, il contratto collettivo CCNL COOPERATIVE SOCIALI per le prestazioni richieste;
- di precisare che l'importo degli oneri per la sicurezza da rischi interferenziali interferenze è pari a € 0,00 e non è stato predisposto il DUVRI poiché il servizio di cui trattasi viene svolto al di fuori dei locali dell'ente e, pertanto, non sussistono costi di interferenze;
- di richiedere nella presente procedura di affidamento la garanzia provvisoria di cui all'articolo 106, pari al 1% dell'importo previsto e quindi pari € 3.117,01;

Dato atto che:

- la procedura aperta di cui sopra essendo riferita ad un servizio di servizi sociali e assimilati elencati all'allegato X alla direttiva 2014/24/UE, e specificatamente servizi di prestazioni sociali, avente importo complessivo presunto inferiore ad € 750.000,00, ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. d) del D.lgs 36/2023, si tratta di appalto sotto soglia comunitaria per cui sono applicabili i principi previsti dall'art. 128, comma 3, pari decreto;
 - ai sensi dell'art. 71, co. 3, si stabilisce un termine di 15 giorni per la presentazione delle offerte in quanto il termine minimo stabilito dal comma 2 del presente articolo non può essere rispettato;
 - il termine dei 30 giorni non può essere rispettato e pertanto si ritiene di procedere all'avvio del progetto a pochi mesi di distanza dalla scadenza, in quanto è stato possibile solo in questi ultimi mesi analizzare i dati dei potenziali beneficiari all'interno dell'attività eseguita presso il PUA/Casa di Comunità di Asola in integrazione con i servizi socio-sanitari;
- in considerazione della tipologia di servizio non è ravvisabile la necessità di prevedere il sopralluogo obbligatorio dei luoghi in cui verranno svolte le prestazioni richieste;

Rilevato che occorre provvedere al versamento del contributo a favore all'ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione, quantificato in € 250,00, per conto della Stazione Appaltante, importo da finanziarsi nell'ambito del quadro economico dell'intervento;

Rilevato che ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 ha assunto il ruolo di Responsabile Unico di Progetto dell'affidamento in oggetto, per competenza professionale, esperienza, assenza di causa di incompatibilità e di conflitto di interessi la dr.ssa Daniela Ottoni;

Visti

- lo Statuto, i vigenti regolamenti in materia;
- la legge n. 241/1990;
- il D.lgs. 267/2000;
- il D.lgs. 36/2023;

Preso atto del Budget Pluriennale 2024-2026 approvato dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 21 del 29.12.2023;

DETERMINA

- per i motivi esposti in premessa che qui vengono riportati anche se non materialmente trascritti;
- DI APPROVARE i seguenti documenti relativi alla procedura di affidamento del servizio in oggetto avente durata presunta di mesi dieci, con decorrenza dalla data di consegna e comunque fino al marzo 2026, precisando che gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nonché le principali condizioni sono previste nei seguenti elaborati tecnici:
 - Capitolato speciale di appalto;
 - Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione.
- DI APPROVARE il seguente quadro economico relativo al progetto del servizio di cui trattasi:

Valore stimato a base di gara e prestazioni appalto	Importi
Servizio di assistenza	277.087,54 €
IVA al 5%	13.854,38 €
Servizio pasti	26.420,45 €
IVA al 10%	2.642,05 €
Servizio di formazione	8.193,10 €
IVA al 22%	1.820,48 €
Importo complessivo della prestazione a base di gara	311.701,09 €
IVA complessiva	18.316,91 €
Contributo ANAC	250,00 €
Spese Commissione	500,00 €
Totale somme a disposizione	18.566,91 €
Importo complessivo	330.768,00 €

- DI DARE ATTO che la spesa complessiva di 330.768,00 € è finanziata così come segue: per € 330.000,00 al centro di costo "Dimissioni Protette PNRR" annualità 2025 e 2026; per € 750,00 al centro di costo "Gestioni associate" annualità 2025;
- DI AVVIARE la procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio in oggetto avente durata presunta di mesi 10, con decorrenza dalla data di consegna e comunque fino al marzo 2026, mediante la piattaforma Sintel, e di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. a) del Codice e s.m.i, per un valore complessivo pari a € 311.701,09 oltre IVA.



L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)

Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

- DI FISSARE il termine minimo per la ricezione delle offerte in 15 (quindici) giorni dalla data di pubblicazione del bando sulla BDNCP, in considerazione dell'urgenza, senza la necessità di prevedere il sopralluogo obbligatorio dei luoghi in cui verrà svolto il servizio.

- DI DARE ATTO che si procederà al versamento del contributo dell'importo di € 250,00 dovuto dalla Stazione Appaltante per l'avvio della procedura di gara, all'ANAC, dando atto che detto importo viene finanziato nel Budget – Annualità 2025-2026.

- DI DARE ATTO che il presente affidamento segue gli obblighi di pubblicità, trasparenza e comunicazione previsti dalla vigente normativa.

Il Direttore
F.to Dr.ssa Daniela Ottoni