



*Aspa*

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)  
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

---

**DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE  
N. 10 DEL 15 MARZO 2019**

**Oggetto: Affidamento del servizio di supporto al lavoro a favore di soggetti in svantaggio sociale ed economico. Prenotazione di spesa. CIG: Z3B2799D0B – Finanziamento solo per Indennità di Tirocinio con “Quota Servizi Fondo Povertà”.**

IL DIRETTORE

Considerato che è costituita, fra i Comuni di Acquanegra sul Chiese, Asola, Canneto sull'Oglio, Casalmoro, Casaloldo, Casalromano, Castel Goffredo, Ceresara, Gazoldo degli Ippoliti, Mariana Mantovana, Piubega e Redonesco l'Azienda Speciale Servizi alla Persona dell'Asolano per la gestione dei servizi, interventi, attività e progetti sociali, socio-assistenziali, socio-sanitari, con le modalità definite dallo Statuto;

Rilevato che lo scopo dell'Azienda, così come indicato dall'art. 4 dello Statuto, è in generale, la gestione associata dei servizi alla persona (sociali, socio-assistenziali, socio-sanitari, di formazione, di orientamento e promozione sociale), diffusi ed erogati nei confronti della popolazione residente nel territorio dei Comuni soci dell'Ambito di Asola;

Inteso che l'Azienda ASPA costituita nel maggio 2018, operativa dal mese di novembre 2018, deve provvedere con tempestività all'attivazione dei servizi e delle prestazioni a supporto del suo funzionamento e dei Comuni soci;

Viste:

- la Legge Regionale 28 settembre 2006, n. 22 “Il mercato del lavoro in Lombardia” ed in particolare l'articolo 18 comma 1 e comma 2, che attribuisce alla Regione la competenza a disciplinare i criteri per la realizzazione dei tirocini formativi e di orientamento;
- la Legge Regionale 6 agosto 2007, n. 19 “Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della regione Lombardia” e successive modifiche e integrazioni;
- la legge 12 marzo 1999, n. 68 recante “Norme per il diritto al lavoro dei disabili” e successive modifiche e integrazioni;
- la legge 8 novembre 1991, n. 381 recante “Disciplina della cooperative sociali”;
- la Delibera di Giunta Regionale 20 marzo 2012, n. 3153 recante “Indirizzi regionali in materia di tirocini”;



*Aspa*

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)  
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

---

- la Delibera di Giunta Regionale 25 ottobre 2013, n. 825 "Nuovi indirizzi regionali in materia di tirocini" con la quale si recepisce l'Accordo Stato – Regioni del 24 gennaio 2013;
- la D.G.R. X/5451 del 25/07/2016, "Disciplina dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione, in attuazione delle linee guida approvate dalla conferenza permanente per i rapporti tra lo stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 22 gennaio 2015";
- in data 25 maggio 2017 la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano ha approvato le nuove "Linee guida in materia di tirocini" ai sensi dell'articolo 1, comma 34, Legge 28 giugno 2012, n. 92;
- Delibera della Giunta Regionale n.7763/2018, del 17 gennaio 2018, pubblicata nel Bollettino Ufficiale del 23 gennaio 2018, ha emanato i "Nuovi indirizzi regionali in materia di tirocini"

Richiamato l'art. 4 dello Statuto in cui si prevede che i servizi istituzionali facenti capo all'Azienda sono diffusi ed erogati nei confronti di tutta la popolazione residente nel territorio degli Enti Consorziati e sono prevalentemente orientati alle fasce deboli della cittadinanza, ed in particolare, seppur in modo indicativo, a favore di: a. Anziani; b. Adulti in difficoltà; c. Disabili; d. Minori – Famiglia;

Considerato che

- i Comuni dell'Ambito territoriale di Asola, a partire dall'anno 2009 hanno sperimentato servizi a favore dei cittadini svantaggiati e a rischio di emarginazione elaborando strategie organiche di risposta ai loro bisogni di inclusione socio-lavorativa;
- ai sensi di quanto previsto all'art. 6 dell'Accordo di programma per l'attuazione del Piano di Zona 2015-2017 dell'ambito distrettuale di Asola, il Comune di Asola è stato individuato quale Ente Capofila responsabile per l'esecuzione dell'accordo di programma per l'attuazione del Piano di Zona 2015-2017 dell'ambito distrettuale di Asola, Accordo tutt'ora vigente ai sensi della DGR 7631 del 28 dicembre 2017;
- nella seduta del 14 novembre 2018 l'Assemblea dei Sindaci del distretto territoriale di Asola ha approvato il protocollo operativo per trasferire i compiti assegnati all'ente capofila per l'attuazione della programmazione zonale all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona dell'Asolano;
- con il "Protocollo d'Intesa per la definizione delle procedure operative di attuazione del Piano di Zona nell'Ambito territoriale di Asola" approvato dal Comune di Asola il 30 novembre 2018, dall'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona dell'Asolano il 21 dicembre 2018 sono stati trasferiti all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona dell'Asolano i compiti assegnati all'ente capofila per l'attuazione della programmazione zonale;



*Aspa*  
Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)  
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

---

Valutata l'opportunità di

- collaborare integrando le specifiche competenze comunali e dell'Azienda ASPA sul tema dei Servizi al Lavoro, al fine di creare una sinergia in grado di sviluppare progetti di welfare locale integrando risposte ai bisogni sociali e lavorativi dei cittadini.
- condividere altresì l'onere di sostenere in forma condivisa tale servizio utilizzando, di volta in volta, risorse umane proprie e della rete dei partner privati, e risorse economiche proprie e/o di terzi, quali ad esempio Regione Lombardia, Provincia di Mantova, Fondazioni di diritto privato;
- garantire la gestione dei Servizi al Lavoro per i residenti dei Comuni dell'Ambito Territoriale di Asola e l'erogazione di prestazioni di supporto per l'inserimento e/o reinserimento nel mondo del lavoro a favore di soggetti in condizione di svantaggio sociale, con finalità di promozione del benessere individuale e familiare, coesione sociale e prevenzione del disagio, da sviluppare con attenzione al peculiare contesto socio-economico locale, alle diverse forme di svantaggio che interessano trasversalmente le fasce generazionali, dagli adulti ai giovani.

Precisato che

- Sono destinatari del Servizio tutti i soggetti in carico ai Servizi Sociali dei Comuni dell'Ambito di Asola per i quali, all'interno del progetto complessivo a favore dell'utente, il Servizio Sociale reputi opportuno promuovere un percorso individualizzato di potenziamento della occupabilità per tramite di una esperienza di Servizio al Lavoro che preveda l'erogazione di un Tirocinio di Orientamento, Formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone ed alla ri-abilitazione (D.G.R. X/5451/2016) o di un Tirocinio extracurricolare (D.G.R. X/7763/2018);
- Tale servizio è finalizzato a valutare ed implementare l'occupabilità delle persone che i Servizi Sociali dei Comuni dell'Ambito di Asola intendono sostenere per il tramite di questi servizi; l'occupabilità è qui intesa come potenziamento della capacità lavorativa coerente con le richieste del locale mercato del lavoro.

Visto il Piano di Programmazione Locale legato alle Linee di Sviluppo delle Politiche Regionali di Contrasto alla Povertà ai sensi della D.G.R. n. XI/662 del 16.10.2018 "Adempimenti riguardanti il D.Lgs. n. 147/2017 e successivi decreti ministeriali attuativi in materia di contrasto alla povertà e linee di sviluppo delle politiche regionali" e dell'art. 13, c. 2, lettera d) del D.Lgs. n. 147/2017, approvato dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale di Asola in data 28.01.2019;

Specificato che i fondi relativi alla "Quota Servizi del Fondo di Povertà annualità 2018" sono stati assegnati per un importo complessivo di € 139.827,49 con Decreto Interministeriale del 18.05.2018 al Comune di Asola in qualità di Ente beneficiario dell'Ambito Territoriale di Asola;



*Aspa*

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)  
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

---

Constatato che il Comune di Asola, fino all'avvio dell'operatività dell'Azienda ASPA, ha dato esecuzione alle azioni previste dalla Convenzione di Sovvenzione, sottoscritta con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. AV3-2016-LOM\_05, ai sensi dell'Avviso pubblico n. 3/2016 adottato dalla Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali con Decreto Direttoriale del 03 agosto 2016, per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014-2020, Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione", per l'attuazione del Sostegno per l'Inclusione Attiva SIA;

Preso atto che con l'Atto di Programmazione Locale per l'attuazione delle Linee di Sviluppo delle Politiche di Contrasto alla Povertà, l'Ambito di Asola ha previsto tra gli interventi da avviare anche quelli relativi all'Inclusione Sociale e Lavorativa, in particolare "Tirocini finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione" a favore dei beneficiari REI/RdC, per un budget di risorse assegnato pari a € 30.000,00;

Richiamato l'art. 5 dello Statuto, ai sensi del quale l'Azienda, tenuto conto delle convenienze tecniche ed economiche, esercita la gestione dei servizi:

- in forma diretta per mezzo della propria struttura organizzativa,
- attraverso acquisto di servizi e prestazioni, anche mediante un sistema di accreditamento di soggetti pubblici e privati;

Richiamato l'atto di deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 12 del 22.02.2019 di approvazione dell'atto di indirizzo a procedere all'affidamento esterno del servizio in oggetto;

Inteso che l'Azienda ASPA garantirà lo svolgimento del servizio mettendo a disposizione dei Comuni dell'Ambito il supporto amministrativo e l'apporto della propria struttura operativa e acquisendo, tenuto conto delle convenienze tecniche ed economiche, il servizio specialistico da soggetto privato;

Vista la necessità di procedere in merito dettata dal bisogno di garantire il servizio in oggetto che verrà svolto dall'Azienda ASPA a favore dei Comuni soci;

Precisato che l'erogazione del servizio, in conformità alle Fasi previste per la messa a punto di ogni progetto di tirocinio, si intende con importo a scalare, dell'importo nominale attribuito ad ogni Fase realizzata per ogni tirocinio, per un importo contrattuale complessivo (IVA esclusa) di euro 35.000,00. La remunerazione sarà sulla base delle attività richieste dal Comune e pianificate nel progetto di tirocinio e periodicamente rendicontate; l'appalto avrà la durata indicativa di 24 mesi, a decorrere dall'avvio del servizio; non si tratta di servizio a prestazione continuativa, ricorrente e costante in quanto si ha prestazione sì ripetuta, ma sulla base di specifiche richieste non prevedibili in quantità e tempistica, ma



Aspa

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)  
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

---

dettate dalle necessità di nuovi progetti sociali individualizzati presi in carico dai servizi sociali comunali; l'entità di valore effettivo del servizio, comunque entro il tetto massimo, dipenderà anche dalla quantità di richieste provenienti dai servizi sociali comunali, cui l'Appaltatore darà seguito.

Atteso che il finanziamento della Quota Servizi del Fondo Povertà è specificatamente destinato alla copertura dei costi afferenti ai Tirocini (Indennità di Tirocinio) a favore dei beneficiari REI/RdC e non per le Fasi previste per la messa a punto di ogni progetto di tirocinio;

Atteso che:

- a norma dell'art. 36 c. 2 lett. a) del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per acquisti di forniture e servizi di importo inferiore a € 40.000,00 è possibile procedere mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;
- l'art. 37 c. 1 del d.lgs 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a € 40.000, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Dato atto che il presente affidamento diretto è motivato da:

- a) modesta entità economica del servizio in oggetto;
- b) congruità dell'offerta e convenienza del prezzo proposto;
- c) possesso, da parte dell'operatore economico dei requisiti di serietà, professionalità, adeguatezza e competenza nel settore richiesti dal contratto, nonché dei requisiti di legge;

Viste le Linee Guida n. 4 del 1 marzo 2018, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;

Accertato che non sono attive alla data odierna convenzioni stipulate da Consip aventi ad oggetto la prestazione di cui in premessa, come risulta dalla pagina internet del sito [www.acquistinrete.pa.it](http://www.acquistinrete.pa.it);

Considerato che dato l'importo dell'affidamento una procedura ordinaria contrasterebbe con i principi di semplificazione ed economicità, intesa quale uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione degli operatori, e di congruità dei propri atti rispetto allo scopo che si vuole perseguire, oltre ovviamente ad un principio di tempestività, derivante dall'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente;

Accertato che ASPA

- ha ottenuto la registrazione e l'accesso al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni di Consip;
- è a tutt'oggi in attesa dell'esito della valutazione tecnico-legale della richiesta di registrazione al sistema SINTEL regionale avviata il 14 dicembre 2018;

Accertato che l'operatore economico Sol.Co. Mantova – Solidarietà e Cooperazione Soc. Cop. Sociale, con sede in via Imre Nagy n. 32 a Mantova, CF e P.I. 01610080200, in possesso dei requisiti di idoneità professionale nonché tecnici necessari per una corretta esecuzione della prestazione,

- ha ottenuto la registrazione al sistema SINTEL regionale;
- ha in corso l'esito della richiesta di abilitazione al portale mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni di Consip per l'area servizi sociali presentata in data 8 marzo 2019;

Considerando quindi che la presente procedura non è svolta ai sensi del d.lgs. 50/2016, mediante l'ausilio di sistemi informatici, in attesa dell'esito delle valutazioni tecnico-legali di richiesta di registrazione dell'Azienda ASPA al sistema SINTEL e di registrazione della società Sol.Co. Mantova – Solidarietà e Cooperazione Soc. Cop. Sociale al portale Consip;

Inteso che l'operatore economico Sol.Co. Mantova – Solidarietà e Cooperazione Soc. Cop. Sociale è in possesso dei requisiti di ordine generale e professionale prescritti per il presente affidamento, nonché esperienza in tale settore degli inserimenti lavorativi in quanto Ente Accreditato da Regione Lombardia ai servizi di istruzione e formazione professionale e/o ai servizi al lavoro di cui alle LL.RR. 19/2007 e 22/2006;

Valutata la congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione nel mercato di riferimento quantificato in complessivi € 35.000,00;

Dato atto che la ditta individuata, ai sensi dell'art.3 della L.136/2010 si assumerà, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;

Preso atto che il codice identificativo di gara riferito alla fornitura in oggetto è Z3B2799D0B;

Ritenuto altresì stabilire che il contratto verrà concluso mediante scambio di corrispondenza secondo gli usi del commercio ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto dell'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e per quanto riguarda la regolarità contributiva mediante acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva con



*Aspa*

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)  
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

---

accesso al sistema DURC online messo a disposizione da INPS ed INAIL, con scadenza di validità prevista per la data del 04.07.2019;

Preso atto del Budget Pluriennale 2019-2021 approvato dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 02 del 21 dicembre 2018;

Visto l'art. 114 del D.Lgs 267 del 18.08.2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto lo Statuto dell'Azienda

#### DETERMINA

1. Di affidare a Sol.Co. Mantova – Solidarietà e Cooperazione Soc. Cop. Sociale, con sede in via Imre Nagy n. 32 a Mantova, CF e P.I. 01610080200 la gestione dei Servizi al Lavoro per i residenti dei Comuni dell'Ambito Territoriale di Asola e l'erogazione di prestazioni di supporto per l'inserimento e/o reinserimento nel mondo del lavoro a favore di soggetti in condizione di svantaggio sociale quale servizio da garantire ai Comuni soci;
2. Di prenotare a favore di Sol.Co. Mantova – Solidarietà e Cooperazione Soc. Cop. Sociale, con sede in via Imre Nagy n. 32 a Mantova, CF e P.I. 01610080200, la spesa complessiva presunta pari ad euro 36.750,00 (IVA compresa) del Budget pluriennale 2019-2021 alla voce "Oneri per servizi e progetti – Progetti FNPS".

Il Direttore  
F.to Dr. ssa Daniela Ottoni