Aspa
Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
N. 11 DEL 21 MARZO 2024

Oggetto: Servizio di trasporto e accompagnamento di persone diversamente abili ai Centri "Casa del Sole" ai sensi dell'art. 1 co.2 lett. a), della Legge n. 120/2020. CIG: 8837647105 – ACCOGLIMENTO ISTANZA DI REVISIONE DEL PREZZO – periodo settembre 2023/agosto 2024

IL DIRETTORE

Considerato che è costituita, fra i Comuni di Acquanegra sul Chiese, Asola, Canneto sull'Oglio, Casalmoro, Casaloldo, Casalromano, Castel Goffredo, Ceresara, Gazoldo degli Ippoliti, Mariana Mantovana, Piubega e Redondesco l'Azienda Speciale Servizi alla Persona dell'Asolano per l'esercizio dei servizi socio assistenziali, socio sanitari e la gestione dei servizi alla persona a prevalente carattere sociale, con le modalità definite dallo Statuto;

Richiamato l'art. 5 dello Statuto, ai sensi del quale l'Azienda, tenuto conto delle convenienze tecniche ed economiche, esercita la gestione dei servizi:
- in forma diretta per mezzo della propria struttura organizzativa;
- attraverso acquisto di servizi e prestazioni, anche mediante un sistema di accreditamento di soggetti pubblici e privati;

Premesso che lo scopo dell'Azienda, così come indicato dall'art. 4 dello Statuto, è in generale, la gestione associata dei servizi alla persona (sociali, socio-assistenziali, socio-sanitari, di formazione, di orientamento e promozione sociale), diffusi ed erogati nei confronti della popolazione residente nel territorio dei Comuni soci consorziati;

Visti i Contratti di Servizio e successivi atti di delega di gestione da parte di alcuni Comuni soci (Asola, Casalmoro, Castel Goffredo, Gazoldo d/I, Piubega, Ceresara) del servizio di trasporto di persone con disabilità residenti nei Comuni dell'Ambito territoriale di Asola presso l'Istituto "Casa del Sole" di Curtatone (MN) e di Mantova;

Richiamata la determinazione n. 50 del 29.07.2021 di affidamento diretto previa richiesta dei preventivi all'operatore economico BASSI TOUR SRL, con sede legale in via Cascina Cervo 26/28 a Carpenedolo (BS), Codice Fiscale 02878250170, Partita IVA 00700180987, del servizio di trasporto e accompagnamento di persone diversamente abili ai Centri "Casa del Sole", per il periodo anni 3 (da settembre 2021 al 31 agosto 2024) al prezzo di € 113.511,00 IVA esclusa;

Vista l'istanza prot. n. 1725 del 19.10.2022 presentata dall'operatore economico Bassi Tours di revisione nella misura del 15% del prezzo relativo al contratto aggiudicato motivato dalle conseguenze dell'emergenza sanitaria internazionale e del conflitto in corso in Ucraina, da cui ne derivano difficoltà di approvvigionamento delle materie prime, che stanno producendo straordinari incrementi dei prezzi di acquisto praticati dalle aziende fornitrici, nazionali ed estere;

Aspa
Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

Richiamata la determinazione n. 44 del 15.11.2022 di accoglimento dell'istanza di revisione del prezzo del Servizio di trasporto e accompagnamento di persone diversamente abili ai Centri "Casa del Sole" ai sensi dell'art. 1 co.2 lett. a), della Legge n. 120/2020. CIG: 8837647105 – concessa per il periodo settembre 2022/agosto 2023;

Vista l'istanza prot. n. 336 del 26.02.2024 presentata dall'operatore economico Bassi Tours di revisione per l'anno scolastico 2023-2024, ulteriore a quella precedentemente presentata riferita all'anno scolastico 2022-2023, nella misura del 15% del prezzo relativo al contratto aggiudicato a partire dal mese di settembre 2023, motivato dalle difficoltà di approvvigionamento delle materie prime, che stanno producendo straordinari incrementi dei prezzi di acquisto praticati dalle aziende fornitrici, nazionali ed estere;

Preso atto che a partire da Febbraio 2022, si è registrato un significativo mutamento delle condizioni di mercato riguardanti l'acquisto di carburante e i loro derivati, nonché dell'energia elettrica con una vertiginosa impennata dei relativi costi che sta determinando un'alterazione dell'equilibrio contrattuale, con grave pregiudizio economico per l'affidatario. A riguardo, si evidenzia che in Italia agosto 2023 si è registrato un aumento, rispetto al medesimo mese dell'anno precedente, dell'Indice dei Prezzi al Consumo (IPCA) pubblicato da ISTAT pari a circa +5,7% per l'indice generale e a +5,2% per la componente di fondo;

Visto che la variazione del prezzo del gasolio registrata ed attesa la rilevanza di tale componente per la produzione del servizio di trasporto disabili, anche in relazione ad altri materiali: Gasolio (prezzo industriale e accise, esclusa IVA): +9,14% ad agosto 2023 rispetto al prezzo medio del 2022 e +13,83% ad agosto 2023 rispetto ad agosto 2022 (fonte: Ministero delle Imprese e del Made in Italy);

Richiamata la Relazione della Corte di Cassazione n. 56 del 08.07.2020 che ha evidenziato un vero e proprio obbligo di rinegoziazione secondo i principi di buona fede, sostenendo nell'attuale situazione il principio della sacralità del contratto, scongiurando una risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta a garanzia della continuità della prestazione, soprattutto per quei servizi essenziali che non devono subire interruzioni;

Rilevato che nella relazione della Cassazione sono definite quelle circostanze sopravvenute, ossia non dipendenti dalle parti, rilevanti, straordinarie e imprevedibili, che rendono per una delle parti l'esecuzione della prestazione impossibile o più onerosa, comportando uno squilibrio nel sinallagma contrattuale, temporaneo o definitivo. In assenza di specifiche clausole contrattuale, in nome del più generale principio di buona fede, si configura un obbligo di rinegoziazione;

Precisato che la natura straordinaria degli aumenti si desume dall'attuale contesto normativo:

- D.L. 17.05.2022 n. 50 (Decreto Aiuti) … *ritenuta la straordinaria necessità e urgenza di adottare misure urgenti per contenere il costo dei carburanti e dell'energia, …. Integrare le risorse per compensare l'aumento del costo delle opere pubbliche;*
- Art. 26 disposizioni urgenti in materia di appalti pubblici di lavori: per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali da costruzione nonché dei carburanti e dei prodotti energetici…

Aspa
Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

- ANAC comunicato del presidente del 25.02.2022: si precisa che occorre prevedere dei meccanismi che consentano di riguadagnare un equilibrio contrattuale, adeguando in aumento i valori negli appalti per tener conto dei costi reali;

Richiamata la normativa che consente la revisione a livello civilistico:

- Art. 1467 c.c., art. 1664 c.c. nel contratto di appalto prevede che le variazioni che superano il 10% possono legittimare una revisione;
- Art. 1374 c.c. il contratto obbliga le parti non solo a quanto è nel medesimo espresso, ma anche a tutte le conseguenze che ne derivano secondo la legge, o in mancanza secondo equità;
- Art. 1375 c.c. il contratto deve essere eseguito secondo buona fede;
- Art. 1366 c.c. il contratto deve essere interpretato secondo buona fede;

Richiamato l'art. 106, co. 1, lett. c) del d.lgs. 50/2016 che consente le modifiche contrattuali determinate da circostante impreviste e imprevedibili per l'Amministrazione, nei limiti di cui al comma 7, ovvero il limite quantitativo del 50% del contratto iniziale;

Valutata la documentazione fornita a comprova della predetta istanza presentata dall'Appaltatore: le fatture pagate per l'acquisto di materiali/carburante nell'anno 2021 a confronto con gli acquisti nell'anno 2023;

Valutati gli interessi pubblici e privati a vario titolo coinvolti e considerato l'ingiusto pregiudizio che subirebbe l'interesse pubblico ove il contratto non fosse conservato, ma anche ove la variazione del prezzo fosse consentita in misura superiore a quella legittima;

Rilevato che l'istanza è stata meritevole di accoglimento nel periodo di svolgimento riferito all'anno scolastico 2022-2023 e che anche la presente nuova istanza riferita al periodo relativa all'anno scolastico 2023-2024 meriti accoglimento limitatamente ai costi conseguenti all'acquisizione dei materiali evidenziati ed indicati nell'istanza pervenuta;

Considerato il costo dell'appalto aggiudicato alla Ditta Bassi Tours e la sua revisione per il periodo settembre 2023-agosto 2024 secondo il seguente schema:

COSTO SERVIZIO AGGIUDICATO IVA ESCLUSA (SETTEMBRE 2021 – AGOSTO 2024) – TRIENNIO 2021-2024	€ 113.511,00
COSTO SERVIZIO AGGIUDICATO IVA ESCLUSA (ANNUO PERIODO SETT-AGO)	€ 37.837,00
INCREMENTO PER REVISIONE PREZZO IVA ESCLUSA (SETTEMBRE 2023-AGOSTO 2024) + 15%	€ 5.675,55
TOTALE COSTO ANNUO SETT 2023 – AGO 2024 IVA ESCLUSA	€ 43.512,55

Ritenuto di dover provvedere in merito alla revisione del prezzo del servizio alla ditta BASSI TOUR SRL, con sede legale in via Cascina Cervo 26/28 a Carpenedolo (BS), Codice Fiscale 02878250170, Partita IVA 00700180987;

Aspa
Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

Dato atto che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il relativo codice CIG 8837647105;

Rilevato che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 ha assunto il ruolo di Responsabile del Procedimento dell'affidamento in oggetto, per competenza professionale, esperienza, assenza di causa di incompatibilità e di conflitto di interessi il Direttore Generale dr.ssa Daniela Ottoni;

Visti
- la legge n. 241/1990;
- il D.lgs. 267/2000;
- il D.lgs. 50/2016;
- il D.L. 76/2020, convertito in legge 11.09.2020 n. 120;
- il D.L. 77/2021, convertito in legge 108/2021;

Preso atto del Budget Pluriennale 2023-2025 approvato dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 08 del 17.02.2023;

Visto l'art. 114 del D.lgs. 267 del 18.08.2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto lo Statuto dell'Azienda;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa che qui vengono riportati anche se non materialmente trascritti:

- DI ACCOGLIERE l'istanza pervenuta dalla ditta BASSI TOUR SRL limitatamente all'incremento dei costi sulla stessa indicati, per il periodo settembre 2023- agosto 2024, quantificati nella misura del 15%;

- DI APPROVARE il nuovo costo dell'appalto aggiudicato alla Ditta Bassi Tours per effetto della revisione per il periodo settembre 2023-agosto 2024 secondo il seguente schema:

COSTO SERVIZIO AGGIUDICATO IVA ESCLUSA (SETTEMBRE 2021 – AGOSTO 2024) – TRIENNIO 2021-2024	€ 113.511,00
COSTO SERVIZIO AGGIUDICATO IVA ESCLUSA (ANNUO PERIODO SETT-AGO)	€ 37.837,00
INCREMENTO PER REVISIONE PREZZO IVA ESCLUSA (SETTEMBRE 2023-AGOSTO 2024) + 15%	€ 5.675,55
TOTALE COSTO ANNUO SETT 2023 – AGO 2024 IVA ESCLUSA	€ 43.512,55

- DI IMPEGNARE e DI PRENOTARE L'IMPEGNO a favore del creditore BASSI TOUR SRL la somma complessiva di euro 47.863,81 (di cui euro 43.512,55, per l'importo contrattuale netto, ed euro 4.351,26 per l'importo dell'IVA 10%), alla voce "Trasporto disabili" del Budget 2023-2025 per la quota relativa all'anno scolastico sett-dic 2023 e la quota relativa al periodo gen-ago 2024 relativamente alla ragione meglio dettagliata in premessa;

Aspa
Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail: info@aspa-asola.it

- PRECISATO, il rapporto negoziale verrà istaurato nella forma dello scambio della lettera commerciale, con la restituzione della presente determinazione sottoscritta digitalmente;

- DI DARE ATTO che per la prestazione in premessa si mantiene il CIG acquisito per appalto iniziale, il n. 8837647105, che resta valido ai fini della tracciabilità e rispetto al quale si procederà alla comunicazione della modifica presso l'Osservatorio Regionale;

- DI DARE ATTO che il presente affidamento segue gli obblighi di pubblicità, trasparenza previsti dalla vigente normativa.

Il Direttore
F.to Dr.ssa Daniela Ottoni