



Aspa

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)

Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

N. 33 DEL 18 LUGLIO 2019

Oggetto: PROC. N. 0471/2019 - Affidamento diretto del servizio di sostegno socio-educativo domiciliare o territoriale e di sostegno alla genitorialità, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 s.m.i. mediante piattaforma Sintel – CIG: Z6A292BFC8 – Quota Servizi Fondo Povertà - CUP: E71E18000160001

IL DIRETTORE

Considerato che è costituita, fra i Comuni di Acquanegra sul Chiese, Asola, Canneto sull'Oglio, Casalmoro, Casaloldo, Casalromano, Castel Goffredo, Ceresara, Gazoldo degli Ippoliti, Mariana Mantovana, Piubega e Redonesco l'Azienda Speciale Servizi alla Persona dell'Asolano per l'esercizio dei servizi socio assistenziali, socio sanitari e la gestione dei servizi alla persona a prevalente carattere sociale, con le modalità definite dallo Statuto;

Rilevato che lo scopo dell'Azienda, così come indicato dall'art. 4 dello Statuto, è in generale, la gestione associata dei servizi alla persona (sociali, socio-assistenziali, socio-sanitari, di formazione, di orientamento e promozione sociale), diffusi ed erogati nei confronti della popolazione residente nel territorio dei Comuni soci consorziati;

Inteso che l'Azienda ASPA costituita nel maggio 2018, operativa dal mese di novembre 2018, deve provvedere all'attivazione dei servizi e delle prestazioni a supporto del suo funzionamento e dei Comuni soci;

Considerato che

- i Comuni dell'Ambito Territoriale di Asola (Acquanegra sul Chiese, Asola, Canneto sull'Oglio, Casalmoro, Casaloldo, Casalromano, Castel Goffredo, Ceresara, Gazoldo degli Ippoliti, Mariana Mantovana, Piubega e Redonesco) con proprie deliberazioni consiliari hanno disposto di costituire l'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona dell'Asolano A.S.P.A. in data 28 maggio 2018, approvandone il relativo statuto e atto costitutivo;
- che il predetto Statuto prevede la responsabilità da parte di Aspa della gestione dei servizi conferiti da parte dei Comuni tramite contratto di servizio nonché il coordinamento ed integrazione dei servizi sociali professionali dei Comuni soci;
- In data 30 marzo 2015 l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale di Asola ha approvato all'unanimità il Piano di Zona 2015-2017 e il relativo Accordo di Programma per la sua attuazione, Accordo risulta tutt'ora vigente ai sensi della D.G.R. X/7631 del 28 dicembre 2017;
- Ai sensi di quanto previsto all'art. 6 dell'Accordo di Programma per l'attuazione del Piano di Zona 2015-2017 dell'Ambito Distrettuale di Asola, il Comune di Asola è stato individuato quale Ente Capofila responsabile per l'esecuzione dell'Accordo di Programma dell'attuazione del Piano di Zona 2015-2017 dell'Ambito Territoriale di Asola;



Aspa

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

- In data 14 novembre 2018 l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale di Asola ha approvato il Protocollo Operativo per trasferire dall'Ente capofila all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona dell'Asolano i compiti assegnati per l'attuazione della programmazione zonale;
- Il "Protocollo d'Intesa per la definizione delle procedure operative di attuazione del Piano di Zona nell'Ambito territoriale di Asola" è stato approvato dal Comune di Asola dal Consiglio Comunale del 30 novembre 2018 e approvato dall'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona dell'Asolano dall'Assemblea Consortile del 21 dicembre 2018;

Visto il Piano di Programmazione Locale legato alle Linee di Sviluppo delle Politiche Regionali di Contrasto alla Povertà ai sensi della D.G.R. n. XI/662 del 16.10.2018 "Adempimenti riguardanti il D.Lgs. n. 147/2017 e successivi decreti ministeriali attuativi in materia di contrasto alla povertà e linee di sviluppo delle politiche regionali" e dell'art. 13, c. 2, lettera d) del D.Lgs. n. 147/2017, approvato dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale di Asola in data 28.01.2019;

Specificato che i fondi relativi alla "Quota Servizi del Fondo di Povertà annualità 2018" sono stati assegnati per un importo complessivo di € 139.827,49 con Decreto Interministeriale del 18.05.2018 al Comune di Asola in qualità di Ente beneficiario dell'Ambito Territoriale di Asola;

Precisato che l'Azienda Speciale Consortile, ai sensi dell'art.114 del D.Lgs. n. 267/2000, è Ente strumentale dei Comuni soci, dotata di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio Statuto. Ai sensi dell'art. 4 dello Statuto, i servizi istituzionali facenti capo all'Azienda sono diffusi ed erogati nei confronti di tutta la popolazione residente nel territorio degli Enti soci e sono prevalentemente orientati alle fasce deboli della cittadinanza, ed in particolare, seppur in modo indicativo, a favore di: a. Anziani; b. Adulti in difficoltà; c. Disabili; d. Minori – Famiglia;

Preso atto che il Sindaco e legale rappresentante del Comune di Asola, con provvedimento prot. n. 9855/2019 del 06 giugno 2019, ha delegato l'Azienda ASPA allo svolgimento delle attività relative al finanziamento ministeriale in oggetto;

Constatato che il Comune di Asola, fino all'avvio dell'operatività dell'Azienda ASPA, ha dato esecuzione alle azioni previste dalla Convenzione di Sovvenzione, sottoscritta con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. AV3-2016-LOM_05, ai sensi dell'Avviso pubblico n. 3/2016 adottato dalla Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali con Decreto Direttoriale del 03 agosto 2016, per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014-2020, Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione", per l'attuazione del Sostegno per l'Inclusione Attiva SIA;

Preso atto che con l'Atto di Programmazione Locale per l'attuazione delle Linee di Sviluppo delle Politiche di Contrasto alla Povertà, l'Ambito di Asola ha previsto tra gli interventi da avviare anche quelli relativi all'Inclusione Sociale e Lavorativa, in particolare il

- Sostegno socio-educativo domiciliare o territoriale, incluso il supporto nella gestione delle spese e del bilancio familiare
- Sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare;



Aspa

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

Inteso che per l'attuazione degli interventi relativi all'Inclusione Sociale e Lavorativa sono stati destinate le seguenti risorse con l'Atto di Programmazione Locale, in particolare

- Sostegno socio-educativo domiciliare o territoriale, incluso il supporto nella gestione delle spese e del bilancio familiare € 11.500,00
- Sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare € 8.500,00;

Considerato che l'Azienda, non avendo al proprio interno professionalità specifiche ed adeguate, si deve avvalere per la sua operatività della collaborazione di società esterne in particolare per la gestione dei servizi in oggetto;

Considerato che tra gli interventi già avviati dal Comune di Asola, ai sensi dell'Avviso pubblico n. 3/2016 con scadenza al 31.12.2019, mediante affidamento esterno, rientrava anche la prestazione con funzioni di educatore professionale - tecnico del reinserimento e dell'integrazione sociale (prestazione part-time);

Ritenuto di garantire senza soluzione di continuità l'esercizio dell'attività educativa con la stessa figura professionale anche nell'ambito delle azioni del Programma per il Contrasto alla Povertà, ad integrazione dell'attività già svolta sul territorio in rete con i servizi sociali professionali comunali e specialistici sanitari e socio-sanitari;

Richiamato l'art. 5 dello Statuto, ai sensi del quale l'Azienda, tenuto conto delle convenienze tecniche ed economiche, esercita la gestione dei servizi:

- in forma diretta per mezzo della propria struttura organizzativa,
- attraverso acquisto di servizi e prestazioni, anche mediante un sistema di accreditamento di soggetti pubblici e privati;

Vista la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n. 50 del 13.06.2019 di approvazione dell'atto di indirizzo al Direttore per l'affidamento del servizio di sostegno socio-educativo domiciliare o territoriale, di sostegno alla genitorialità o di mediazione familiare da erogare a favore dei beneficiari del Reddito di Inclusione (REI) appartenenti a uno o più Comuni dell'Ambito Territoriale di Asola;

Preso atto che la Società Arché Cooperativa Sociale Onlus, con sede in Via Accademia, 11 a Castel Goffredo (MN), CF e P.IVA 01896190202 gestisce il servizio in oggetto per conto del Comune di Asola dal mese di maggio 2018, in modo soddisfacente ed adeguato con riferimento alle peculiari esigenze del servizio;

Visto il preventivo ricevuto in data 17.06.2019 dalla Società Arché Cooperativa Sociale Onlus, con sede in Via Accademia, 11 a Castel Goffredo (MN), CF e P.IVA 01896190202, già affidataria del servizio per l'attuazione del progetto finanziato dal PON Inclusione – Sostegno per l'inclusione attiva (SIA) anni 2018/2019, ritenuto congruo riguardo alle indagini svolte sul mercato professionale di riferimento, in atti, per tale attività anche rispetto ai risultati attesi;

Inteso che comunque l'importo del preventivo pari a € 19.000,00 oltre IVA, si attesta sempre sotto la soglia di euro 40.000,00, per cui risulta applicabile la procedura di affidamento diretto del servizio, a mente del disposto dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;

Dato atto che la durata dell'affidamento è relativa al periodo agosto 2019-luglio 2020;

Atteso che:

- a norma dell'art. 36 c. 2 lett. a) del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per acquisti di forniture e servizi di importo inferiore a € 40.000,00 è possibile procedere mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;
- l'art. 37 c. 1 del d.lgs 50/2016 s.m.i. prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a € 40.000, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Dato atto che il presente affidamento diretto è motivato da:

- a) modesta entità economica del servizio in oggetto, inferiore alla soglia prevista dal citato art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/16 s.m.i.;
- b) congruità dell'offerta e convenienza del prezzo proposto;
- c) possesso, da parte dell'operatore economico dei requisiti di serietà, professionalità, adeguatezza e competenza nel settore richiesti dal contratto, nonché dei requisiti di legge;
- d) necessità di garantire continuità al servizio già in essere;

Viste le Linee Guida n. 4 del 1 marzo 2018, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;

Visti l'art. 26 commi 1 e 3 della L. 488/1999, l'art. 1 commi 449 e 450 della L. 296/2006, l'art. 1 comma 1 del D.L. n. 95/2012, inerenti gli obblighi di approvvigionamento tramite le convenzioni quadro Consip e tramite il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

Verificato che per il servizio in oggetto allo stato:

- Non risultano convenzioni attive stipulate da Consip;
- Non sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, convenzioni e/o bandi;

Considerato che dato l'importo dell'affidamento una procedura ordinaria contrasterebbe con i principi di semplificazione ed economicità, intesa quale uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione degli operatori, e di congruità dei propri atti rispetto allo scopo che si vuole perseguire, oltre ovviamente ad un principio di tempestività, derivante dall'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente;



Aspa

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

Accertato che l'Azienda ASPA ha ottenuto la registrazione e l'accesso al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni di Consip/Sintel, che consente di gestire la procedura di gara interamente on-line, in ogni sua fase, fino all'aggiudicazione, e rappresenta un'importante opportunità per la razionalizzazione e la dematerializzazione del processo di acquisto, per la riduzione dei tempi, il contenimento dei costi e la trasparenza;

Dato atto che in data 12.07.2019 è stata lanciata sulla piattaforma Sintel procedura di "Affidamento diretto", identificata al n. 113112248, ed indirizzata all'operatore "Arché Cooperativa Sociale Onlus";

Considerato che a seguito di negoziazione mediante affidamento diretto è stato verificato:

- che l'operatore economico è in possesso dei requisiti di idoneità professionale nonché tecnici necessari per una corretta ed adeguata esecuzione della prestazione;
- che la sua offerta risponde alle esigenze della stazione appaltante con riferimento alla qualità della prestazione;
- che l'operatore è ritenuto esperto nel settore dei servizi educativi e allo stesso modo conosce le fasi e l'intervento di rete necessari per la realizzazione degli interventi SIA/REI;
- la congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione nel mercato di riferimento quantificato in complessivi € 19.000,00;

Ritenuto di espletare la procedura avvalendosi della piattaforma di e-procurement di Regione Lombardia SINTEL, per la quale il fornitore è qualificato per l'Azienda;

Vista la lettera d'invito, parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Considerato che la presente costituisce determina a contrattare, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii;

Preso atto dell'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 s.m.i. e per quanto riguarda la regolarità contributiva mediante acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva con accesso al sistema DURC online messo a disposizione da INPS ed INAIL, con scadenza di validità prevista per la data del 20.09.2019;

Dato atto:

- che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il relativo codice CIG Z6A292BFC8;
- che ai sensi della Delibera ANAC n. 163 del 22.12.2016 non è previsto – in base all'importo complessivo della procedura – nessun contributo a carico della Stazione Appaltante.
- che ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 s.m.i. si nomina quale Responsabile del Procedimento dell'affidamento in oggetto, per competenza professionale, esperienza e assenza di causa di incompatibilità la dr.ssa Daniela Ottoni;

Preso atto del Budget Pluriennale 2019-2021 approvato dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 02 del 21 dicembre 2018;



Aspa

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

Preso atto che l'importo della prestazione per 12 mesi di servizio risulta essere pari ad euro 19.000,00 e comunque inferiore alla soglia prevista dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/16 s.m.i.;

Visto l'art. 114 del D.Lgs 267 del 18.08.2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto lo Statuto dell'Azienda

DETERMINA

1. di approvare l'esito della procedura avviata su Sintel nella forma dell'affidamento diretto, ID n. 113112248 del 15.07.2019 aperta in data 18.07.2019, come strutturata sulla piattaforma.
2. di approvare la documentazione tecnica ed amministrativa allegata alla presente determinazione: scheda tecnica prestazione.
3. di aggiudicare all'operatore economico Arché Cooperativa Sociale Onlus, con sede in Via Accademia, 11 a Castel Goffredo (MN), CF e P.IVA 01896190202 il servizio "Sostegno socio-educativo domiciliare o territoriale, incluso il supporto nella gestione delle spese e del bilancio familiare; Sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare ai beneficiari REI, al prezzo di complessivi € 19.000,00 oltre IVA.
4. di prenotare la spesa complessiva pari ad euro 19.950,00 (IVA 5% inclusa) alla voce "Oneri per servizi e progetti- Progetti per Contrasto Povertà" del Budget 2019.
5. di stabilire che, ai sensi dell'art.192 del TUEL, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
 - *Fine che si intende perseguire*: attuazione interventi previsti dall'Atto di Programmazione Locale per l'attuazione delle Linee di Sviluppo delle Politiche di Contrasto alla Povertà a favore dei Comuni dell'Ambito Territoriale di Asola;
 - *Oggetto del contratto*: Sostegno socio-educativo domiciliare o territoriale, incluso il supporto nella gestione delle spese e del bilancio familiare; Sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare ai beneficiari REI;
 - *Forma del contratto*: il rapporto negoziale verrà istaurato mediante scambio di lettera commerciale.
6. di nominare ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 s.m.i. quale Responsabile del Procedimento dell'affidamento in oggetto, per competenza professionale, esperienza e assenza di causa di incompatibilità la dr.ssa Daniela Ottoni.
7. di dare atto che alla prestazione in premessa è stato assegnato il seguente CIG Z6A292BFC8 – CUP E71E18000160001, e che la ditta individuata, ai sensi dell'art.3 della L.136/2010 si



Aspa

Azienda Servizi alla Persona dell'Asolano

L.go A. Tommasi 18 – 46042 Castel Goffredo (MN)
Tel. 0376 1591622 E-mail:info@aspa-asola.it

assumerà, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo.

Il Direttore
F.to Dr. ssa Daniela Ottoni